

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems. Published DOF May 31, 2022

SECRETARIA DE SALUD

DECRETO por el que se prohíbe la circulación y comercialización en el interior de la República, cualquiera que sea su procedencia, de los Sistemas Electrónicos de Administración de Nicotina, Sistemas Similares sin Nicotina, Sistemas Alternativos de Consumo de Nicotina, cigarrillos electrónicos y dispositivos vaporizadores con usos similares, así como las soluciones y mezclas utilizadas en dichos sistemas.

Al margen un sello con el Escudo Nacional, que dice: Estados Unidos Mexicanos.- Presidencia de la República.

ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR, presidente de los Estados Unidos Mexicanos, en ejercicio de la facultad que me confiere el artículo 89, fracción I, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, con fundamento en los artículos 1o., 4o., 5o. y 131 de la propia Constitución; 34 y 39 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, y 17 Bis, fracciones X, XII y XIII, de la Ley General de Salud, y

CONSIDERANDO

Que el 22 de octubre de 2021 se publicó en el Diario Oficial de la Federación el Decreto por el que se modifica la Tarifa de la Ley de los Impuestos Generales de Importación y de Exportación, que prohíbe la importación y exportación de los Sistemas Electrónicos de Administración de Nicotina (SEAN), Sistemas Similares sin Nicotina (SSSN), Sistemas Alternativos de Consumo de Nicotina (SACN), cigarrillos electrónicos y dispositivos vaporizadores con usos similares, así como las soluciones y mezclas utilizadas en dichos sistemas, entre otros;

Que dicho decreto tuvo por objeto hacer efectivos derechos humanos fundamentales. Ello en razón de que, conforme al artículo 1o. constitucional, todas las personas gozarán de los derechos humanos reconocidos en la propia Constitución y en los tratados internacionales de los que el Estado mexicano sea parte, y de que se obliga a todas las autoridades, en el ámbito de sus competencias, a promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, interdependencia, indivisibilidad y progresividad;

Que, en este orden de ideas, la actual administración federal está obligada de manera permanente a hacer efectivo el derecho fundamental de todo habitante de este país, establecido en el artículo 4o. constitucional, que reconoce el derecho de toda persona a la protección de la salud y a un medio ambiente sano para su desarrollo y bienestar, en el entendido de que el derecho a la salud debe concebirse como un derecho al disfrute de toda una gama de facilidades, bienes, servicios y condiciones necesarios para alcanzar el más

HEALTH SECRETARY

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems.

In the margin a stamp with the National Seal, that says: United Mexican States. - Presidency of the Republic.

ANDRÉS MANUEL LÓPEZ OBRADOR, President of the United Mexican States, in exercise of the power conferred on me by article 89, section I, of the Political Constitution of the United Mexican States, based on articles 1, 4, 5 and 131 of the Constitution itself; 34 and 39 of the Organic Law of the Federal Public Administration, and 17 Bis, sections X, XII and XIII, of the General Health Law, and

CONSIDERING

That on October 22, 2021, the Decree modifying the Tariff of the Law on General Import and Export Taxes was published in the Official Daily of the Federation, which prohibits the import and export of Electronic Administration Systems of Nicotine (SEAN), Similar Systems without Nicotine (SSSN), Alternative Nicotine Consumption Systems (SACN), electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems, among others;

That said decree was intended to make fundamental human rights effective. This because, according to article 1 of the Constitution, all persons shall enjoy the human rights recognized in the Constitution itself and in the international treaties to which the Mexican State is a party, and to which all authorities, within the scope of their powers, are obligated to promote, respect, protect and guarantee human rights in accordance with the principles of universality, interdependence, indivisibility and progressiveness;

That, in this order of ideas, the current federal administration is permanently obligated to make effective the fundamental right of every inhabitant of this country, established in article 4 of the Constitution, which recognizes the right of every person to the protection of health and a healthy environment for their development and well-being, in the understanding that the right to health must be conceived as a right to enjoy a full range of facilities, goods, services and conditions necessary to achieve the highest possible level of health¹, as well as the provisions of the ninth paragraph

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems. Published DOF May 31, 2022

alto nivel posible de salud¹, así como lo dispuesto en el párrafo noveno del referido artículo que determina que en todas las decisiones y actuaciones del Estado se velará y cumplirá con el principio del interés superior de la niñez, lo que garantiza en forma plena sus derechos, entre ellos a la salud, principio que deberá guiar el diseño, ejecución, seguimiento y evaluación de las políticas públicas dirigidas a la niñez;

Que, por otro lado, el Estado mexicano es parte del Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, ratificado por el Senado de la República en 1981, que establece en su artículo 12 que los Estados parte "reconocen el derecho de toda persona al disfrute del más alto nivel posible de salud física y mental", para lo cual deben adoptar medidas para la prevención y el tratamiento de enfermedades de cualquier índole;

Que, por esta razón, es aplicable la "Observación General 14" del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales del Consejo Económico y Social de la Organización de las Naciones Unidas de fecha 11 de agosto de 2000, que en su párrafo 1 define a la salud como "un derecho humano fundamental e indispensable para el ejercicio de los demás derechos humanos. Todo ser humano tiene derecho al disfrute del más alto nivel posible de salud que le permita vivir dignamente", y en su párrafo 51 señala que las "violaciones de las obligaciones de proteger dimanantes del hecho de que un Estado no adopte todas las medidas necesarias para proteger, dentro de su jurisdicción, a las personas contra las violaciones del derecho a la salud por terceros. Figuran en esta categoría omisiones tales como la no regulación de las actividades de particulares, grupos o empresas con objeto de impedir que esos particulares, grupos o empresas violen el derecho a la salud de los demás; la no protección de los consumidores y los trabajadores contra las prácticas perjudiciales para la salud, como ocurre en el caso de algunos empleadores y fabricantes de medicamentos o alimentos";

Que la Suprema Corte de Justicia de la Nación (SCJN), en la tesis de jurisprudencia 1a./J.8/2019 titulada "Derecho a la Protección de la Salud, Dimensiones Individual y Social", estableció que el derecho a la salud tiene una dimensión individual o personal y otra pública o social, y que en ésta última el Estado debe atender los problemas de salud que afectan a la sociedad en general y emprender las acciones necesarias para alcanzar ese fin, tales como el desarrollo de políticas públicas²;

of the aforementioned article, which determines that in all decisions and actions of the State, the principle of the superior interest of children, which fully guarantees their rights, including health, a principle that should guide the design, implementation, monitoring and evaluation of public policies aimed at children;

That, on the other hand, the Mexican State is a party to the International Covenant on Economic, Social and Cultural Rights, ratified by the Senate of the Republic in 1981, which establishes in its article 12 that the States parties "recognize the right of every person to enjoy the highest possible level of physical and mental health," for which they must adopt measures for the prevention and treatment of diseases of any kind;

That, for this reason, the "General Observation 14" of the Committee on Economic, Social and Cultural Rights of the Economic and Social Council of the United Nations Organization dated August 11, 2000 is applicable, which in its paragraph 1 defines the Health as "a fundamental and indispensable human right for the exercise of other human rights. Every human being has the right to enjoy the highest possible level of health that allows them to live with dignity," and in its paragraph 51, it states that the "Violations of the obligations to protect arise from the failure of a State to take all necessary measures to protect persons within its jurisdiction against violations of the right to health by third parties. The omissions such as the non-regulation of the activities of individuals, groups or companies in order to prevent these individuals, groups or companies from violating the right to health of others; the non-protection of consumers and workers against practices harmful to health, as is the case with some employers and drug or food manufacturers;"

That the Supreme Court of Justice of the Nation (SCJN), in the jurisprudence thesis 1a./J.8/2019 entitled "Right to Health Protection, Individual and Social Dimensions," established that the right to health has an individual or personal dimension and another that is public or social, and that in the latter, the State must address the health problems that affect society in general and undertake the necessary actions to achieve this end, such as the development of public policies²;

¹ Tesis [A]: 1a. LXVI/2008, *DERECHO A LA SALUD. SU REGULACIÓN EN EL ARTÍCULO 4o. DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE LOS ESTADOS UNIDOS MEXICANOS Y SU COMPLEMENTARIEDAD CON LOS TRATADOS INTERNACIONALES EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS*, Novena Época, Tomo XXVIII, Julio de 2008, página 457. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/169316>.

² Tesis [J]: 1a./J. 8/2019 (10a.), *DERECHO A LA PROTECCIÓN DE LA SALUD. DIMENSIONES INDIVIDUAL Y SOCIAL*, Décima Época, Libro 63, febrero de 2019, Tomo I, página 486. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2019358> [consultado el 23 de septiembre de 2021]

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems. Published DOF May 31, 2022

Que, en coherencia con sus obligaciones, la Administración Pública Federal en el Plan Nacional de Desarrollo 2019-2024, estableció en su Eje General 2. "Política Social" que la salud es para toda la población, para que el derecho a la salud no sea negado ni total, ni parcialmente a la población mexicana;

Que el Congreso de la Unión expidió la Ley de los Impuestos Generales de Importación y de Exportación, próxima a publicarse, la cual prohíbe la importación y exportación de cigarrillos electrónicos y dispositivos personales de vaporización eléctricos similares, incluidos aquellos novedosos y emergentes que utilicen tabaco calentado, como los Sistemas Electrónicos de Administración de Nicotina (SEAN) Sistemas Similares Sin Nicotina (SSSN), y Sistemas Alternativos de Consumo de Nicotina (SACN) y similares, y las soluciones y mezclas para su uso;

Que las acciones implementadas por el gobierno han resultado insuficientes en virtud de que, a pesar de la prohibición que se estableció en el decreto de mérito, actualmente circulan libremente estas mercancías³ en el territorio mexicano, lo que impide hacer efectivo para los habitantes del país el derecho a la salud que están obligadas a garantizar las autoridades del Estado mexicano;

Que ello, en razón de que la Organización Mundial de la Salud (OMS), a través de un comunicado del 25 de marzo de 2020⁴, señaló que cada vez más niños y adolescentes caen víctimas de las tácticas publicitarias de una nueva cartera de productos peligrosos para la salud, y que dentro de las maniobras de comercialización que se utilizan para ello, se encuentran los diseños elegantes y de bolsillo que se promocionan ampliamente como productos atractivos, inofensivos, modernos, de alta tecnología y lujo y que se ocultan fácilmente en la mano de una persona joven;

Que la OMS, en su declaración del 27 de julio de 2020, en concordancia con la decisión de la Administración de Alimentos y Medicamentos de los Estados Unidos sobre los productos con marca IQOS⁵, ha informado que los mismos no son inofensivos ni se traducen en un menor riesgo para la salud humana en comparación con los productos de tabaco combustibles a los que pretenden

That, consistent with its obligations, the Federal Public Administration in the National Development Plan 2019-2024, established in its General Axis 2. "Social Policy" that health is for the entire population, so that the right to health does not be denied, neither totally nor partially to the Mexican population;

That the Congress of the Union issued the Law of General Import and Export Taxes, soon to be published, which prohibits the import and export of electronic cigarettes and similar electric personal vaporization devices, including those new and emerging devices that use heated tobacco, such as Electronic Nicotine Administration Systems (SEAN), Similar Nicotine-Free Systems (SSSN), and Alternative Nicotine Consumption Systems (SACN) and the like, and the solutions and mixtures for their use;

That the actions implemented by the government have been insufficient, by virtue of the fact that, despite the prohibition established in the preliminary decree, these goods currently circulate freely³ in Mexican territory, which prevents the country's inhabitants from making effective the right to health that the authorities of the Mexican State are obligated to guarantee;

That this, because the World Health Organization (WHO), through a statement dated March 25, 2020⁴, pointed out that more and more children and adolescents fall victim to the advertising tactics of a new portfolio of dangerous products for health, and that within the marketing maneuvers used for this, are the elegant and pocket-sized designs that are widely promoted as attractive, inoffensive, modern, high-tech and luxury products and that are easily hidden in the hand of a young person;

That the WHO, in its statement of July 27, 2020, in accordance with the decision of the United States Food and Drug Administration on IQOS-branded products⁵, has reported that they are not harmless nor do they translate into a lower risk to human health compared to the combustible tobacco products they are intended to replace; to the contrary, it has been pointed out that

³ Cosa mueble que es objeto de compra, venta, transporte, depósito, corretaje, mandato, fianza, seguro u otra operación mercantil; o sea de actividades lucrativas en el tráfico, más o menos directo, entre productores y fabricantes y otros comerciantes o el público en general. <https://mexico.leyderecho.org/mercancias/#:~:text=Lucro%2C%20Marcas-,Concepto%20de%20Mercanc%C3%ADas,o%20el%20p%C3%BAblico%20en%20general>.

⁴ Organización Mundial de la Salud. "Tácticas de la industria tabacalera y de otras industrias relacionadas para atraer a generaciones más jóvenes". Disponible en: <https://www.who.int/es/news-room/q-a-detail/tobacco-related-industry-tactics-to-attract-generations> [consultado el 23 de septiembre de 2021].

⁵ Organización Mundial de la Salud. "Declaración de la OMS sobre los productos de tabaco calentados y la decisión de la Administración de Alimentos y Medicamentos de los Estados Unidos sobre IQOS" Consultado en la siguiente dirección electrónica: <https://www.who.int/es/news/item/27-07-2020-who-statement-on-heated-tobacco-products-and-the-us-fda-decision-regarding-iqos>

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems. Published DOF May 31, 2022

sustituir; por lo contrario, ha señalado que algunas toxinas están presentes a niveles más altos en los aerosoles de los Productos de Tabaco Calentado (PTC) que en el humo del cigarro combustible;

Que también la Conferencia de las Partes del CMCT OMS, en el apartado "componentes nocivos y potencialmente nocivos" del "Informe Exhaustivo sobre los Productos de Tabaco Novedosos y Emergentes", documenta que los aerosoles generados por los PTC, además de presentar glicerina y propilenglicol, contienen otras sustancias tóxicas que se encuentran a veces en niveles más altos que en el humo del tabaco en combustión, como el glicidol, la piridina, el trisulfuro de dimetilo la acetoina y el metilglicoxal, y se señala que algunas sustancias tóxicas que se encuentran en dichos aerosoles no están presentes en el humo de los cigarrillos combustibles⁶;

Que la utilización de los SACN genera inflamación de las vías respiratorias debido a los rangos de temperatura en que se producen elementos tóxicos irritantes que se incluyen en el aerosol, y se ha reportado que origina infiltrados difusos e infiltrados nodulares de glóbulos blancos que producen opacidades pulmonares visibles en tomografía computada de tórax, a consecuencia de neumonía lipóide, baja oxigenación de la sangre e incluso falla respiratoria⁷. Además, se ha identificado que los efectos tóxicos de los PTC están asociados con el deterioro de la función inmunológica debido a que interrumpen la proliferación de una familia de glóbulos blancos, denominada Linfocitos T, que afecta la protección contra el desarrollo de cáncer⁸;

Que, de una revisión sistemática de la bibliografía científica realizada por investigadores del Instituto Nacional de Enfermedades Respiratorias y de la Universidad Nacional Autónoma de México, se infiere que el uso de los SEAN y SACN provoca enfermedades pulmonares agudas por mecanismos que se comparten con los cigarrillos combustibles y por mecanismos propios de dichos productos de tabaco y nicotina novedosos y emergentes, lo cual concluye que hay evidencia significativa de que estos dispositivos son un

some toxins are present at higher levels in aerosols from Heated Tobacco Products (HTPs) than in combustible cigarette smoke;

That also the Conference of the Parties to the WHO FCTC (WHO Framework Convention on Tobacco Control), in the section "harmful and potentially harmful components" of the "Comprehensive Report on Novel and Emerging Tobacco Products," documents that the aerosols generated by PTCs, in addition to presenting glycerin and propylene glycol, contain other toxic substances that are sometimes found at higher levels than in burning tobacco smoke, such as glycidol, pyridine, dimethyl trisulfide, acetoin and methylglyoxal, and it is noted that some toxic substances found in such aerosols are not present in combustible cigarette smoke⁶;

That the use of SACN generates inflammation of the respiratory tract due to the temperature ranges in which irritating toxic elements are produced that are included in the aerosol, and it has been reported that it causes diffuse infiltrates and nodular infiltrates of white blood cells that produce pulmonary opacities visible in computed tomography of the chest, as a result of lipoid pneumonia, low blood oxygenation and even respiratory failure⁷. In addition, it has been identified that the toxic effects of PTCs are associated with the deterioration of immune function due to the interruption of the proliferation of a family of white blood cells, called T lymphocytes, which affects the protection against the development of cancer⁸;

That, from a systematic review of the scientific literature carried out by researchers from the National Institute of Respiratory Diseases and the National Autonomous University of Mexico, it is inferred that the use of SEAN and SACN causes acute lung diseases by mechanisms that are shared with cigarettes fuels and by mechanisms inherent to these novel and emerging tobacco and nicotine products, which concludes that there is significant evidence that these devices are an emerging public health problem and that they should be avoided⁹;

⁶ Organización Mundial de la Salud. Novena Conferencia de la Partes del CMCT OMS. Informe exhaustivo sobre la investigación y la evidencia relativas a los productos de tabaco novedosos y emergentes, en particular los productos de tabaco calentados, en respuesta a los apartados a) a d) del párrafo 2 de la decisión FCTC/COP8(22). Disponible en: https://untobaccocontrol.org/downloads/cop9/main-documents/FCTC_COP9_9_SP.pdf [consultado el 23 de septiembre de 2021].

⁷ Davidson K, Brancato A, Heetderks P, Mansour W, Matheis E, Nario M, et al. Outbreak of Electronic-Cigarette-Associated Acute Lipoid Pneumonia - North Carolina, July-August 2019. Disponible en: http://www.cdc.gov/mmwr/volumes/68/wr/mm6836e1.htm?s_cid=mm6836e1_w [consultado el 23 de septiembre de 2021].

⁸ Scharf P, da Rocha GH, Sandri S, Heluany CS, Pedreira Filho WR, Farsky SH. Immunotoxic mechanisms of cigarette smoke and heat-not-burn tobacco vapor on Jurkat T cell functions. Environmental Pollution. 2021 Jan 1;268:115863

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems. Published DOF May 31, 2022

problema de salud pública emergente y que deben ser evitados⁹;

Que, de acuerdo con la OMS, los PTC, un tipo de SACN, son dispositivos en los que el tabaco procesado física y químicamente se calienta en vez de sufrir combustión, mediante sistemas eléctricos alimentados por baterías. Los PTC están diseñados para producir aerosoles que contienen nicotina, sustancia altamente adictiva procedente del tabaco, y otras sustancias químicas procedentes de aditivos y aromas añadidos que son tóxicos para la vida humana¹⁰;

Que los SACN, incluidos los PTC, liberan al usuario altas concentraciones de nicotina, y el consumo de dicha sustancia tiene efectos adversos para el funcionamiento a largo plazo del cerebro de niños y adolescentes y para el desarrollo de fetos en formación¹¹;

Que, de acuerdo con la OMS, se concluye con certeza que el aerosol generado por los SACN y consumido por los usuarios de estos dispositivos es una nueva fuente de contaminación del aire que afecta a las personas expuestas¹²;

Que, por otra parte, cada vez hay más evidencia científica sobre jóvenes que inician con el uso de SEAN, SSSN y SACN, aumentan de dos a cuatro veces sus probabilidades de fumar cigarrillos combustibles, lo que incrementa la epidemia de tabaquismo.¹³ De acuerdo con la evidencia disponible, usar SEAN, SSSN y SACN aumenta la probabilidad de empezar a fumar tabaco combustible, toda vez que estos productos generan curiosidad entre adolescentes, jóvenes y adultos por lo que es una puerta de entrada a perpetuar la adicción a la nicotina¹⁴;

Que, con el objetivo de impedir que las personas no fumadoras, jóvenes y de los grupos de edad más vulnerables se inicien en el consumo de esos sistemas novedosos y emergentes, la OMS ha respaldado la prohibición de su importación y la venta y distribución de las mercancías identificadas como SEAN, SSSN y SACN, lo cual pone de relieve la necesidad de aplicar medidas complementarias para proteger la salud de

That, according to the WHO, PTCs, a type of SACN, are devices in which physically and chemically processed tobacco is heated instead of combusted, by means of battery-powered electrical systems. PTCs are designed to produce aerosols containing nicotine, a highly addictive substance from tobacco, and other chemicals from additives and added flavors that are toxic to human life¹⁰;

That SACNs, including PTCs, deliver high concentrations of nicotine to the user, and the use of said substance has adverse effects on long-term brain function in children and adolescents and on the development of developing fetuses¹¹;

That, according to the WHO, it is concluded with certainty that the aerosol generated by the SACN and consumed by the users of these devices is a new source of air pollution that affects exposed people¹²;

That, on the other hand, there is increasing scientific evidence that young people who start using SEAN, SSSN and SACN increase their chances of smoking combustible cigarettes by two to four times, which increases the tobacco epidemic.¹³ According to the available evidence, using SEAN, SSSN and SACN increases the probability of starting to smoke combustible tobacco, since these products generate curiosity among adolescents, young people and adults, which is why it is a gateway to perpetuate tobacco addiction. Nicotine¹⁴;

That, with the aim of preventing non-smokers, young people and the most vulnerable age groups from starting to consume these new and emerging systems, the WHO has supported the prohibition of their importation and the sale and distribution of the merchandise identified as SEAN, SSSN and SACN, which highlights the need to apply complementary measures

⁹ Bravo-Gutiérrez, O.A.; Falfán-Valencia, R.; Ramírez-Venegas, A.; Sansores, R.H.; Ponciano- Rodríguez, G.; Pérez-Rubio, G. (2021) Lung Damage Caused by Heated Tobacco Products and Electronic Nicotine Delivery Systems: A Systematic Review. *Int. J. Environ. Res. Public Health*. 18, 4079. Disponible en: <https://doi.org/10.3390/ijerph18084079>

¹⁰ Organización Mundial de la Salud. Descripción técnica sobre los productos de tabaco calentado. Disponible en: https://apps.who.int/tobacco/publications/prod_regulation/heated-tobacco-products/es/index.html [consultado el 23 de septiembre de 2021]

¹¹ HHS, E-Cigarette Use Among Youth and Young Adults. A Report of the Surgeon General. Atlanta, GA: U.S. Department of Health and Human Services, Centers for Disease Control and Prevention, National Center for Chronic Disease Prevention and Health Promotion, Office on Smoking and Health, 2016.

¹² Séptima Conferencia de la Partes. Informe de la OMS sobre sistemas electrónicos de administración de nicotina y sistemas similares sin nicotina. FCTC/COP7(11), Nueva Delhi, India. 7-12 de noviembre 2016. Disponible en: http://www.who.int/fctc/cop/cop7/FCTC_COP_7_11_ES.pdf?ua=1 [consultado el 23 de septiembre de 2021]

¹³ Instituto Nacional de Salud Pública de México. Evidencia científica actualizada sobre el vapeo. Disponible https://www.insp.mx/resources/images/stories/2021/docs/210415_reporte_ends_repository.pdf [consultado el 23 de septiembre de 2021]

¹⁴ Ídem.

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems. Published DOF May 31, 2022

niños y adolescentes para prevenir integralmente el uso de estos dispositivos¹⁵;

Que, por estas razones, la Secretaría de Salud, a través de la Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios (Cofepris) y la Comisión Nacional contra las Adicciones (Conadic), emitió la Alerta Sanitaria No. 12/2021, para vapeadores y productos emergentes de tabaco, por ocasionar graves daños a la salud, causados por los compuestos carcinógenos, sustancias tóxicas y emisiones en forma de aerosol, además de tener un impacto nocivo a la salud pulmonar, que es alarmante. Asimismo, no hay evidencia que compruebe su eficacia como alternativa para dejar de fumar¹⁶.

Que, de igual forma y con el mismo objetivo, el 19 de mayo de 2022 se publicó el Comunicado conjunto Gobernación-Cofepris No. 178/2022, que "declara alerta sanitaria máxima por los riesgos a la salud que representan los productos comúnmente denominados vapeadores en todas sus modalidades y, en colaboración con la Secretaría de Gobernación (Segob), diseña una estrategia para prevenir riesgos y fortalecer acciones de control sanitario a estos productos, los cuales son prioritarios para la autoridad sanitaria federal";

Que en el referido comunicado de riesgo "se informa cómo la inhalación de un excipiente frecuentemente encontrado en dispositivos de vapeo denominado acetato de vitamina E constituye un riesgo alto para la salud al tratarse de una sustancia tóxica que puede ocasionar enfermedades respiratorias agudas e incluso la muerte"¹⁷;

Que, en este sentido, es urgente adoptar la prohibición de la circulación y comercialización en el interior de la República de las mercancías, cualquiera que sea su procedencia, identificadas como SEAN, SSSN, SACN, cigarrillos electrónicos y dispositivos vaporizadores con usos similares, así como las soluciones y mezclas utilizadas en dichos sistemas, entre otros, para preservar la salud en los términos en los que lo ha determinado la SCJN y los tratados internacionales;

Que dicha medida es válida y legítima por estar fundada en los artículos 4o., 5o. y 131 constitucionales. Ciertamente, el artículo 5o. reconoce la libertad de comercio, siempre que sea lícito; sin embargo, establece la facultad de la autoridad para que, en uso de sus atribuciones, pueda restringir dicha libertad mediante resolución gubernativa cuando se ofendan los

to protect the health of children and adolescents to comprehensively prevent the use of these devices¹⁵;

That, for these reasons, the Secretary of Health, through the Federal Commission for the Protection against Sanitary Risks (Cofepris) and the National Commission against Addictions (Conadic), issued Health Alert No. 12/2021, for vapers and emerging tobacco products, for causing serious damage to health, caused by carcinogenic compounds, toxic substances and aerosol emissions, in addition to having a harmful impact on lung health, which is alarming. Likewise, there is no evidence to prove its effectiveness as an alternative to smoking cessation¹⁶.

That, in the same way and with the same objective, on May 19, 2022, the Joint Government-Cofepris Statement No. 178/2022 was published, which "declared maximum health alert for the health risks posed by products commonly called vapers in all its modalities and, in collaboration with the Secretary of the Interior (Segob), designs a strategy to prevent risks and strengthen sanitary control actions for these products, which are priorities for the federal health authority";

That in the aforementioned risk statement "it is reported how the inhalation of an excipient frequently found in vaping devices called vitamin E acetate constitutes a high risk to health as it is a toxic substance that can cause acute respiratory diseases and even death;"¹⁸

That, in this sense, it is urgent to adopt the prohibition of the circulation and commercial distribution within the Republic of the merchandise, whatever its origin, identified as SEAN, SSSN, SACN, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems, among others, to preserve health under the terms in which the SCJN (Supreme Court) and international treaties have determined;

That said measure is valid and legitimate because it is founded on articles 4, 5 and 131 of the Mexican Constitution. Certainly, article 5 recognizes the freedom of trade, as long as it is lawful; however, it establishes the power of the authority so that, in the use of its powers, it can restrict said freedom by means of a government resolution when the rights of society are

¹⁵ Organización Mundial de la Salud. Novena Conferencia de la Partes del CMCT OMS. Informe exhaustivo sobre la investigación y la evidencia relativas a los productos de tabaco novedosos y emergentes, en particular los productos de tabaco calentados. FCTC/COP9/9, Ginebra, Suiza 8-13 de noviembre 2021. Disponible en https://untobaccocontrol.org/downloads/cop9/main-documents/FCTC_COP9_9_SP.pdf (consultado el 23 de septiembre de 2021)

¹⁶ Consultado en: <https://www.gob.mx/cofepris/articulos/cofepris-y-conadic-emiten-alerta-sanitaria-para-vapeadores-y-productos-emergentes-de-tabaco-ocasionan-graves-danos-a-la-salud?idiom=es>

¹⁷ Consultado en: <https://www.gob.mx/cofepris/articulos/anuncian-segob-y-cofepris-alerta-sanitaria-maxima-para-vapeadores-y-nuevas-acciones-para-proteger-la-salud-302272>

¹⁸ Viewed at: <https://www.gob.mx/cofepris/articulos/anuncian-segob-y-cofepris-alerta-sanitaria-maxima-para-vapeadores-y-nuevas-acciones-para-proteger-la-salud-302272>

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems. Published DOF May 31, 2022

derechos de la sociedad, como en este caso en que se ofende el derecho a la salud en su dimensión social con la comercialización de las mercancías referidas. Por tanto, es válida la medida, ya que busca proteger a la sociedad en general, sobre todo, a las personas más vulnerables, al evitar su exposición a productos novedosos y emergentes que inducen a riesgos y daños graves para la salud;

Que, de igual forma, es idónea la prohibición de la circulación y comercialización de dichas mercancías, cualquiera que sea su procedencia, de conformidad con el artículo 131 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, ya que es facultad privativa de la Federación reglamentar en todo tiempo y aun prohibir, por motivos de seguridad, su circulación en el interior de la República;

Que el Estado tiene como una de sus funciones primordiales la protección a los derechos humanos de la vida, la salud y seguridad de su población, por lo que, ante el surgimiento de circunstancias que ponen en peligro estos derechos fundamentales, es de adoptar e implementar todas las medidas necesarias para contener su afectación y, en su caso, combatir eficazmente sus causas.

Que la libre comercialización de cualquier tipo de "vapeadores" afecta de forma general a la sociedad y, por lo tanto, todo lo relacionado con ellos es de suma relevancia al estar ante un riesgo evidente que compromete la seguridad a la salud de gran parte de la población mexicana;

Que la prohibición a la comercialización de las referidas mercancías constituye uno de los pilares fundamentales de contención a la actual situación de alerta sanitaria, cuestión de orden público, en tanto que evita una afectación a la salud de todos los integrantes de la sociedad mexicana, y de seguridad porque actualiza una amenaza a la salud de la población existente en el territorio nacional;

Que, por tanto, en cumplimiento al párrafo noveno del artículo 4o. constitucional, y en estricto respeto del principio del interés superior de la niñez, procede prohibir la comercialización de las mercancías multicitadas, ya que se pretende, entre otros efectos, evitar el riesgo de que los niños y jóvenes adquieran desde muy temprana edad un hábito que perjudica su salud a largo plazo y que por ende afectará su calidad de vida;

Que la prohibición resulta idónea, toda vez que los estudios señalados en los considerandos anteriores refieren que los PTC contienen sustancias tóxicas semejantes a las del cigarrillo combustible y, además, sustancias tóxicas propias, diferentes de aquel, por lo cual es evidente que el consumo de dichos productos afecta a la salud por mecanismos diferentes y complementarios a los productos de tabaco combustible, lo que compromete la salud, bien jurídico tutelado;

offended, as in this case in which the right to health is offended in its dimension. social with the commercial distribution of the referred goods. Therefore, the measure is valid, since it seeks to protect society in general, especially the most vulnerable people, by preventing their exposure to new and emerging products that lead to risks and serious damage to health;

That, in the same way, the prohibition of the circulation and commercial distribution of said merchandise, whatever its origin, is appropriate, in accordance with article 131 of the Political Constitution of the United Mexican States, since it is the exclusive power of the Federation to regulate at all times, and even prohibit, for security reasons, its circulation within the Republic;

That the State has as one of its primary functions the protection of the human rights of life, health, and safety of its population, therefore, in the event of circumstances that endanger these fundamental rights, it is to adopt and implement all necessary measures to contain its impact and, where appropriate, effectively combat its causes.

That the free commercial distribution of any type of "vapers" generally affects society and, therefore, everything related to them is of the utmost importance as it is an obvious risk that compromises the health and safety of a large part of the Mexican population;

That the prohibition on the commercial distribution of the aforementioned merchandise constitutes one of the fundamental pillars of containment of the current health alert situation, a matter of public order, insofar as it avoids affecting the health of all members of Mexican society, and of security because it actualizes a threat to the health of the existing population in the national territory;

That, therefore, in compliance with the ninth paragraph of article 4 of the Constitution, and in strict respect of the principle of the best interests of children, it is appropriate to prohibit the commercial distribution of multi-cited goods, since it is intended, among other effects, to avoid the risk that children and young people acquire from a very early age a habit that harms your long-term health and therefore will affect your quality of life;

That the prohibition is suitable, since the studies indicated in the previous recitals refer that the PTC contain toxic substances similar to those of the combustible cigarette and, in addition, their own toxic substances, different from that, for which it is evident that the consumption of these products affect health through mechanisms that are different and complementary to combustible tobacco products, which compromises health, a protected legal right;

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems. Published DOF May 31, 2022

Que, en adición a lo anterior, la prohibición de circulación y comercialización de dichas mercancías se relaciona objetiva y lógicamente con los fines que se pretenden lograr, como proteger la salud, tanto de los propios consumidores como de quienes se encuentran cerca y reciben sus emisiones, así como salvaguardar, en la medida de lo posible, la salud de las nuevas generaciones;

Que, en el mismo sentido, la prohibición señalada resulta necesaria, toda vez que estos productos novedosos y emergentes influyen negativamente en el control de la epidemia del tabaquismo, dado que su disponibilidad desincentiva el abandono del consumo de tabaco y aumentan la probabilidad de recaer en el consumo de tabaco combustible, e incluso favorecen el consumo dual;

Que la prohibición de circulación y comercialización de los SEAN, SSSN, SACN, cigarrillos electrónicos y dispositivos vaporizadores con usos similares, así como las soluciones y mezclas utilizadas en dichos sistemas, entre otros, resulta proporcional en sentido estricto, toda vez que no debe perderse de vista que las medidas contenidas en este decreto ponen en relieve tres derechos constitucionales que el Estado se encuentra obligado a proteger: a) el derecho a la salud, en su doble perspectiva, individual y social, b) derecho a un medio ambiente sano y c) derecho de seguridad porque resguarda a la población de una amenaza a la salud existente en el territorio nacional lo que garantiza plenamente su derecho a las necesidades de salud, así como el principio general de que el Estado en todas sus decisiones y actuaciones vele y cumpla con proteger el interés superior de la niñez;

Que, por otro lado, si bien el derecho al libre desarrollo de la personalidad del individuo y, por tanto, a adquirir y consumir estas mercancías, debe ser respetado, éste no es absoluto. Así lo ha sostenido la Primera Sala de la Suprema Corte de Justicia de la Nación¹⁹, al señalar que los derechos de terceros y de orden público constituyen límites externos del derecho al libre desarrollo de la personalidad, por lo que debe tenerse presente que, cuando una persona, derivado de la compra y consumo de estos productos, cae en una situación de enfermedad o de incapacidad permanente, se genera un alto impacto económico y psicoemocional a su entorno familiar y adicionalmente al sistema de salud del país, que se traduce en una afectación individual, familiar y a la sociedad en general;

That, in addition to the foregoing, the prohibition of circulation and commercial distribution of said merchandise is objectively and logically related to the purposes that are intended to be achieved, such as protecting the health, both of the consumers themselves, and of those who are nearby and receive their emissions., as well as safeguarding, as far as possible, the health of the new generations;

That, in the same sense, the aforementioned prohibition is necessary, since these new and emerging products have a negative influence on the control of the smoking epidemic, given that their availability discourages the abandonment of tobacco consumption and increases the probability of relapsing into the consumption of combustible tobacco, and even favor dual consumption;

That the prohibition of circulation and commercial distribution of SEAN, SSSN, SACN, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems, among others, is proportional in the strict sense, since it should not be overlooked that the measures contained in this decree highlight three constitutional rights that the State is obligated to protect: a) the right to health, in its double perspective, individual and social, b) the right to a healthy environment and c) the right to safety because it protects the population from a threat to health existing in the national territory, which fully guarantees their right to health needs, as well as the general principle that the State in all its decisions and actions ensures and complies with protecting the best interests of children;

That, on the other hand, although the right to free development of the individual's personality and, therefore, to acquire and consume these goods, must be respected, it is not absolute. This has been sustained by the First Chamber of the Supreme Court of Justice of the Nation¹⁹, by pointing out that the rights of third parties and of public order constitute external limits of the right to the free development of the personality, for which reason it must be borne in mind that, when a person, derived from the purchase and consumption of these products, falls into a situation of illness or permanent disability, a high economic and psycho-emotional impact is generated to their family environment and additionally to the country's health system, which translates into an affectation individual, of the family and the society in general;

¹⁹ Tesis [J]: 1a.J. 6/2019 (10a.) *DERECHOS DE TERCEROS Y ORDEN PÚBLICO. CONSTITUYEN LÍMITES EXTERNOS DEL DERECHO AL LIBRE DESARROLLO DE LA PERSONALIDAD*, Décima Época, Libro 63, Febrero de 2019, Tomo I, página 492. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/2019359>

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems. Published DOF May 31, 2022

Que, en el mismo sentido, el derecho a libertad de comercio no es absoluto, por lo que es válido limitarlo²⁰ cuando se lesionen los derechos de terceros o cuando se protejan intereses superiores²¹, como en el caso que nos ocupa, puesto que queda claro que el consumo de SEAN, SSSN, SACN, cigarrillos electrónicos y dispositivos vaporizadores con usos similares, así como las soluciones y mezclas utilizadas en dichos sistemas, entre otros, representa afectaciones a la salud del consumidor y repercute en el derecho al medio ambiente sano, al ser una fuente de contaminación adicional, y por tanto, causa efectos en la salud de los individuos que se encuentran en el mismo entorno y de la sociedad en general, además de lesionar el interés superior de la niñez, al inducirla al consumo de sustancias nocivas;

Que, por todo lo expuesto, procede prohibir la circulación y comercialización en el interior de la República, cualquiera que sea su procedencia, de los SEAN, SSSN, SACN, cigarrillos electrónicos y dispositivos vaporizadores con usos similares, así como las soluciones y mezclas utilizadas en dichos sistemas, entre otros, y en consecuencia sancionar, en los términos que las disposiciones jurídicas aplicables dispongan, a quienes incumplan con esta prohibición, he tenido a bien expedir el siguiente

DECRETO

Artículo Primero.- Se prohíbe la circulación y comercialización en el interior de la República, cualquiera que sea su procedencia, de los Sistemas Electrónicos de Administración de Nicotina, Sistemas Similares sin Nicotina, Sistemas Alternativos de Consumo de Nicotina, cigarrillos electrónicos y dispositivos vaporizadores con usos similares, así como las soluciones y mezclas utilizadas en dichos sistemas.

Artículo Segundo.- A quien incumpla con lo señalado en el artículo primero se le aplicarán las sanciones que señalen las disposiciones jurídicas aplicables.

TRANSITORIO

Único.- El presente decreto entrará en vigor el día de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en la residencia del Poder Ejecutivo Federal, en Ciudad de México, a 31 de mayo de 2022.- **Andrés Manuel López Obrador.-** Rúbrica.- La Secretaria de Economía, **Tatiana Clouthier Carrillo.-** Rúbrica.- El

That, in the same sense, the right to free trade is not absolute, so it is valid to limit²⁰ it when the rights of third parties are injured or when superior interests are protected²¹, as in the case at hand, since it is clear that the consumption of SEAN, SSSN, SACN, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems, among others, represents effects on the health of the consumer and affects the right to a healthy environment, for being a source of additional contamination, and therefore, it causes effects on the health of individuals who are in the same environment and of society in general, in addition to harming the best interests of children, by inducing them to consume harmful substances;

That, for all the above, it is appropriate to prohibit the circulation and marketing within the Republic, whatever their origin, of SEAN, SSSN, SACN, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems, among others, and consequently to sanction, in the terms that the applicable legal provisions have, those who fail to comply with this prohibition, I have seen fit to issue the following

DECREE

First Article.- The circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems.

Second Article.- Whoever fails to comply with what is stated in the first article shall be subject to the sanctions indicated in the applicable legal provisions.

TRANSITIONAL ARTICLE

Sole.- This decree shall enter into force on the day of its publication in the Official Daily of the Federation.

Given at the residence of the Federal Executive Power, in Mexico City, on May 31, 2022.- **Andrés Manuel López Obrador.-** Signed.- The Secretary of Economy, **Tatiana Clouthier Carrillo.-** Signed.- The Secretary of Health, **Jorge Carlos Alcocer Varela.-** Signed.

²⁰Tesis [A]: P. LXXXVIII/2000 *LIBERTAD DE COMERCIO. ALCANCES DE LO DISPUESTO EN EL ARTÍCULO 5o. DE LA CONSTITUCIÓN FEDERAL*, Novena Época, Tomo XI, Junio de 2000, página 28. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/191691>

²¹Tesis [J]: P./J. 25/2011 *PROTECCIÓN A LA SALUD DE LOS NO FUMADORES EN EL DISTRITO FEDERAL. LA LEY RELATIVA NO VIOLA LA GARANTÍA DE LIBERTAD DE COMERCIO*, Novena Época, Tomo XXXIV, Agosto de 2011, página 9. Disponible en: <https://sjf2.scjn.gob.mx/detalle/tesis/161230>

DECREE by which is prohibited the circulation and commercial distribution within the Republic, whatever their origin, of Electronic Nicotine Administration Systems, Similar Systems without Nicotine, Alternative Nicotine Consumption Systems, electronic cigarettes and vaporizing devices with similar uses, as well as the solutions and mixtures used in said systems. Published DOF May 31, 2022

Secretario de Salud, **Jorge Carlos Alcocer Varela.**-
Rúbrica.